

Raadsvoorstel

Nummer:

163700

Behandeld door:

A. Boeve

Agendapunt: 10

Onderwerp:

Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017

Geachte raad,

Samenvatting:

Voorgesteld wordt de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2017 vast te stellen.

Als gevolg van wijzigingen in de rechtspositiebesluiten voor wethouders, raads- en commissieleden is een aanpassing van de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden noodzakelijk. De voornaamste aanleiding is gelegen in de wijzigingen in de werkkostenregeling. In de eerdere versie is zoveel mogelijk rekening gehouden met de werkkostenregeling. Door de strakke fiscale eisen van het gebruikelijkheids- en noodzakelijkheids criterium in de werkkostenregeling zijn de bepalingen voor de verstrekking, c.q. vergoeding, van computers en de internetverbinding in de modelverordening grotendeels herzien.

Tevens zijn de huisvestingvoorzieningen in de Rechtspositiebesluiten en Regelingen voor burgemeesters en wethouders gewijzigd. Dit heeft geresulteerd in harmonisatie van huisvestingvoorzieningen voor wethouders en burgemeesters (o.a. de tegemoetkoming dubbele woonlasten voor wethouders). Ook deze wijziging is in de verordening opgenomen.

Steeds meer voorzieningen van politieke ambtsdragers zijn dwingendrechtelijk geregeld in de Rechtspositiebesluiten, Ministeriële regelingen en de Gemeentewet. Als gevolg hiervan hoeft er minder te worden vastgelegd in de lokale, gemeentelijke verordening. Daarom zijn artikelen en bepalingen die reeds in hogere wetgeving zijn geregeld in de verordening geschrapt.

In de bijgaande ledenbrief vindt u een implementatiehandleiding en wijzigingen per artikel in de nieuwe verordening t.o.v. de oude modelverordening.

In het besluit vindt u de tekst van de nieuwe verordening rechtspositiebesluit wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2017. Hieronder vindt u een overzicht met de wijzigingen per artikel ten opzichte van de oude verordening uit 2015.

Wijzigingen per artikel

Artikel 1 is inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 2 is in het geheel een facultatieve bepaling geworden. Hoewel dit artikel in de verordening van 2015 was opgenomen wordt deze in de praktijk niet toegepast.

Voorstel is om dit artikel niet op te nemen in de nieuwe verordening.

Artikel 3 De vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen is vastgelegd in artikel 14 van het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en hoeft daarom niet te worden opgenomen in de verordening.

Verder is in de model verordening dit artikel in het geheel een facultatieve bepaling geworden. Hoewel dit artikel in de verordening van 2015 was opgenomen wordt deze in de praktijk niet toegepast.

Voorstel is om dit artikel niet op te nemen in de nieuwe verordening.

Artikel 4 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 2.

Artikel 5 is vervallen en vervangen door artikel 2 betreffende de reis- en verblijfkosten binnen en buiten (inclusief buitenlandse reizen) het grondgebied van de gemeente. Er is in de modelverordening geen aparte bepaling meer gewijd aan buitenlandse reizen.

Artikel 6 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 3 betreffende scholing. De modelverordening voorziet in de mogelijkheid om een maximum bedrag te stellen aan de vergoeding van scholingskosten. Op basis van de praktijk is gebleken dat het niet nodig is een maximumbedrag vast te stellen.

Voorstel is om dit niet op te nemen in de nieuwe verordening en lid 3 van de oude verordening inzake scholing georganiseerd door beroepsvereniging van raadsleden of door de VNG ook op te nemen in de nieuwe verordening.

In lid 4 is vastgelegd dat de griffier in beginsel beslist over de aanvraag op basis van overlegging van inhoudelijke bewijsstukken en een kostenspecificatie.

Artikel 7 is vernummerd naar artikel 4 betreffende het gebruik van computer (en randapparatuur). Het artikel gaat er in lid 1 in beginsel vanuit dat gemeenten de computer (laptop, minicomputer of tablet) in bruikleen geven. Indien gemeenten geen computers in bruikleen geven, dan is er in lid 2 een mogelijkheid voor een raadslid of wethouder een tegemoetkoming aan te vragen voor de aanschaf of gebruik van een computer.

Voorstel is om de hoogte van de vergoeding uit de oude verordening te hanteren.

Aanspraak op een internetvergoeding is alleen aan de orde wanneer daadwerkelijk extra kosten worden gemaakt voor een (snellere) internetaansluiting in verband met de uitoefening van het

raadslidmaatschap. Men kan aannemen dat tegenwoordig elk huishouden een internetaansluiting heeft en voor uitoefening van het raads- en commissielidmaatschap geen extra kosten worden gemaakt.

Voorstel is om lid 3 van dit artikel niet op te nemen.

Artikel 7 in de nieuwe modelverordening is een nieuwe facultatieve bepaling betreffende collectieve verzekering. Het rechtspositiebesluit Raads- en commissieleden biedt de mogelijkheid om voor raadsleden één of meer collectieve verzekeringen voor ouderdomspensioen, overlijden of invaliditeit af te sluiten. Raadsleden in de gemeente Renswoude hebben over het algemeen naast hun inkomsten uit hun raadslidmaatschap andere (hoofd) inkomsten. Dit kan gaan om loon uit dienstbetrekking (werknemer), winst uit onderneming (zelfstandige), een pensioenuitkering e.d. Gegeven het feit dat de vergoeding voor het raadslidmaatschap in Renswoude geen hoofdinkomstenbron betreft, wordt voorgesteld geen collectieve verzekering voor ouderdomspensioen, overlijden of invaliditeit af te sluiten en dit artikel dus niet op te nemen in de verordening.

Artikel 8 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 5.

Artikel 9 is inhoudelijk gewijzigd en redactioneel verbeterd en vernummerd naar artikel 6. Tevens is een koppeling gemaakt naar de Regeling Rechtspositie wethouders voor de reis- en verblijfkosten en de chronologische volgorde van de bepalingen in de Regeling Rechtspositie is hersteld.

Artikel 10 is inhoudelijk gewijzigd en redactioneel verbeterd en vernummerd naar artikel 7. Tevens is een betere koppeling gemaakt naar de Regeling Rechtspositie wethouders.

Artikel 11 is een facultatieve bepaling betreffende het gebruik van een dienstauto en is inhoudelijk niet gewijzigd, het is vernummerd naar artikel 8.

Artikel 12 is vervallen en vervangen door artikel 7 betreffende zakelijke reiskosten in de nieuwe modelverordening.

Artikel 13 is vernummerd naar artikel 9 betreffende de computer en internetverbinding. Het artikel gaat er in lid 1 in beginsel vanuit dat gemeenten de computer (laptop, minicomputer of tablet) in bruikleen geven. Indien gemeenten geen computers in bruikleen geven, dan is er in lid 2 een mogelijkheid voor een raadslid of wethouder een tegemoetkoming aan te vragen voor de aanschaf of gebruik van een computer.

Voorstel is om de hoogte van de vergoeding uit de oude verordening te hanteren.

Aanspraak op een internetvergoeding is alleen aan de orde wanneer daadwerkelijk extra kosten worden gemaakt voor een (snellere) internetaansluiting in verband met de uitoefening van het raadslidmaatschap. Men kan aannemen dat tegenwoordig elk huishouden een

internetaansluiting heeft en voor uitoefening van het raads- en commissielidmaatschap geen extra kosten worden gemaakt.

Voorstel is om lid 3 van dit artikel niet op te nemen

Artikel 14 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 10 in de nieuwe modelverordening.

Artikel 15 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 11 in de nieuwe modelverordening. Per 1 februari 2016 kunnen wethouders ook in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de dubbele woonlasten, artikel 14 (nieuw) voorziet hier nu in. Tevens zijn lid 1 en 2 voorzien van een koppeling met de Regeling Rechtspositie wethouders voor de reis- en pensionkosten.

Artikel 16 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 12 in de nieuwe modelverordening.

Artikel 17 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 13 in de nieuwe modelverordening.

Artikel 18 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 14. Ter vergroting van de leesbaarheid is lid 1 tekstueel aangepast en een lid 2 toegevoegd.

Artikel 19 is in zijn geheel vervallen en vervangen door een nieuw artikel 14 in de nieuwe modelverordening. Artikel 14 (nieuw) bundelt de verschillende manieren waarop vergoeding dan wel betaling van onkosten kan plaatsvinden.

De commissie Algemene Bestuur is op 11 april gehoord. Tijdens de behandeling is gebleken dat een stukje tekst in artikel 11 dubbel stond. Dit is aangepast.

Advies: De Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2017 vast te stellen conform bijgaand conceptbesluit.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Renswoude,

de secretaris,
J. van Dijk

de burgemeester,
P. Doornenbal-van der Vlist

Bijlage: VNG ledenbrief Modelverordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden

Raadsbesluit

Nr. 163700

De raad van de gemeente Renswoude;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 28 maart 2017;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 99 en 147 van de Gemeentewet, de artikelen 22, eerste lid, 23, eerste lid, 27a, vijfde lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders, en de artikelen [2], [4,] 7a, vierde lid, 13, tweede lid, [en 15] van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;

gezien het advies van Commissie Algemeen Bestuur d.d. 11 april 2017

BESLUIT:

besluit vast te stellen de volgende verordening: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2017.

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- commissie: commissie ingesteld op grond van de artikelen 82, 83 of 84 van de Gemeentewet;
- commissielid: lid van een commissie, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

§ 2. Voorzieningen voor raads- en commissieleden

Artikel 2. Reis- en verblijfkosten

1. De vergoeding voor reis- en verblijfkosten als bedoeld in de artikelen 96, eerste lid, en 97 van de Gemeentewet is:

- a. voor wat betreft de reiskosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel a en b, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde;
- b. voor wat betreft de verblijfkosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel c, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde.

Artikel 3. Scholing

1. Raads- of commissieleden die willen deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raads- of commissielid, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.

2. Deze aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.

3. Kosten van scholing die wordt georganiseerd door de beroepsvereniging van raadsleden of door de VNG komen altijd voor vergoeding door de gemeente in aanmerking mits aan de voorwaarden genoemd in het eerste lid wordt voldaan.
4. De griffier beslist op de aanvraag op basis van bewijsstukken, overeenkomstig het tweede lid.
5. In voorkomende gevallen beslissen de fractievoorzitters van alle in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen op basis van meerderheid van stemmen.

Artikel 4. Computer en internetverbinding

1. Raads- en commissieleden aan wie op aanvraag een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
2. Aan raads- en commissieleden aan wie geen computer, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld wordt door het college van burgemeester en wethouders op aanvraag voor de uitoefening van het raads- of commissielidmaatschap een tegemoetkoming verleend voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer, bijbehorende apparatuur en software. De hoogte van de tegemoetkoming is voor raadsleden gelijk aan 30% van de aanschafwaarde van de computer voor een periode van maximaal 3 jaar. Voor (plv.)commissieleden is de hoogte van de tegemoetkoming gelijk aan 10% van de aanschafwaarde voor een periode van maximaal 3 jaar. Als de werkelijke aanschafwaarde hoger is dan de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke aan raads- en commissieleden in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, wordt uitgegaan van de laatstbedoelde aanschafwaarde.
3. Een aanvraag om een tegemoetkoming als bedoeld in dit artikel wordt gedaan bij de griffier. De griffier beslist over de aanvraag op basis van bewijsstukken.

Artikel 5. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 13a van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in paragraaf 2 van deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31 a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

§ 3. Voorzieningen voor wethouders

Artikel 6. Reiskosten woon-werkverkeer

Wethouders hebben aanspraak op een vergoeding van de kosten woon-werkverkeer, bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel a, van het Rechtspositiebesluit wethouders, overeenkomstig artikel 3 van de Regeling rechtspositie wethouders.

Artikel 7. Zakelijke reis- en verblijfkosten

Wethouders hebben aanspraak op een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van het ambt, bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel b, van het Rechtspositiebesluit wethouders binnen en buiten het grondgebied van de gemeente, overeenkomstig artikel 4 van de Regeling rechtspositie wethouders.

Artikel 8. Dienstauto

1. Wethouders kunnen voor reizen ten behoeve van de gemeente in geval van calamiteiten en/of bij gebrek aan eigen vervoer gebruik maken van een dienstauto met of zonder chauffeur. Onder dienstauto wordt voor de toepassing van dit artikel mede verstaan een door de gemeente ingehuurd auto.
2. Als de wethouders gebruikmaken van een dienstauto dan hebben zij voor die reizen geen recht op een tegemoetkoming voor de reiskosten.

Artikel 9. Computer en internetverbinding

1. Wethouders aan wie op aanvraag een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
2. Aan wethouders aan wie geen computer, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld wordt door het college van burgemeester en wethouders op aanvraag voor de uitoefening van het wethouderschap een tegemoetkoming verleend voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer, bijbehorende apparatuur en software. De hoogte van de tegemoetkoming is gelijk aan 30% van de aanschafwaarde van de computer voor een periode van maximaal 3 jaar. Als de werkelijke aanschafwaarde hoger is dan de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke aan wethouders in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, wordt uitgegaan van de laatstbedoelde aanschafwaarde.
3. Een aanvraag om een tegemoetkoming als bedoeld in dit artikel wordt gedaan bij de gemeentesecretaris. De gemeentesecretaris beslist over de aanvraag op basis van bewijsstukken.

Artikel 10. Communicatieapparatuur

1. Wethouders aan wie op aanvraag communicatieapparatuur in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
2. Een aanvraag als bedoeld in dit artikel wordt gedaan bij de gemeentesecretaris. De gemeentesecretaris beslist over de aanvraag, overeenkomstig het eerste lid, op basis van bewijsstukken.

Artikel 11. Verhuis-, reis-en pensionkosten en tegemoetkoming dubbele woonlasten bij benoeming

1. Wethouders die bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken hebben aanspraak op een vergoeding van:
 - a. reis- en pensionkosten, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onderdeel a, van het Rechtspositiebesluit wethouders, overeenkomstig artikel 1 en 4a van de Regeling rechtspositie wethouders, en

b. dubbele woonlasten en verhuiskosten, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van het Rechtspositiebesluit wethouders, overeenkomstig artikel 2 en 4a van de Regeling rechtspositie wethouders.

Artikel 12. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen genoemd in artikel 28a van het Rechtspositiebesluit wethouders.

2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in paragraaf 3 van deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

§ 4. De procedure van declaratie

Artikel 13. Betaling vaste vergoedingen

De betaling van de vergoeding voor werkzaamheden, de bezoldiging voor de wethouders op grond van het Rechtspositiebesluit wethouders, de onkostenvergoedingen en declaraties geschiedt maandelijks of in maandelijks termijnen als er sprake is van een vergoeding op jaarbasis, tenzij het Rechtspositiebesluit wethouders, het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden of de Regeling rechtspositie wethouders anders bepalen.

Artikel 14. Betaling en declaratie van onkosten

1. De betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen vindt plaats door:

- a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreekse aan de gemeente toegezonden factuur, of
- b. betaling vooruit uit eigen middelen, of
- c. betaling met een gemeentelijke creditcard.

2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.

3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen 2 maanden na factuurdatum of betaling door:

- a. raads- en commissieleden ingediend bij de griffier;
- b. wethouders ingediend bij de gemeentesecretaris.

§ 5. Slotbepalingen

Artikel 15. Intrekking oude regeling

De Verordening Rechtspositiebesluit wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 19. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 27 juni 2017 en werkt terug tot en met 1 januari 2017.

Artikel 20. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Renswoude 2017.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Renswoude, 9 mei 2017.

de griffier,

de voorzitter,